

Шарова
МЗ

КОПИЯ

Административное дело № 5-69/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

р.п. Радищево Радищевского
района Ульяновской области

29 декабря 2018 года

Судья Радищевского районного суда Ульяновской области Можяева Е.Н.,
при секретаре Родионовой В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Радищевский центр детского творчества», юридический адрес: Ульяновская область, Радищевский район, р.п.Радищево, ул. Кооперативная, д. 29, поставлен на учет в налоговый орган 19.01.2001, ИНН 7315004812, КПП 731501001, ОГРН 1027300910273,

УСТАНОВИЛ:

26.11.2018 в Радищевский районный суд Ульяновской области для рассмотрения по существу поступил протокол № 14/18-лк от 22.11.2018 об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 19.20 КоАП РФ, составленный ведущим консультантом отдела лицензирования и государственной аккредитации департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области Мироновой Г.В. в отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Радищевский центр детского творчества» (далее - МУ ДО «Радищевский ЦДТ») с материалами об административном правонарушении.

В соответствии с протоколом № 14/18-лк об административном правонарушении от 22.11.2018, МУ ДО «Радищевский ЦДТ» по месту фактического осуществления образовательной деятельности: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д. 29 (Адреса мест осуществления образовательной деятельности: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д. 29, д. 62А; 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, пл. Радищева, д. 12; 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9; 433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 6, д. 11а; 433921, Ульяновская область, Радищевский район, с. Верхняя Маза, ул. Школьная, д. 2; 433916, Ульяновская область, Радищевский район, село Новая Дмитриевка, ул. Уколова, д. 6; 433904, Ульяновская область, Радищевский район, с. Ореховка, ул. Советская, д. 5; 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5; 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42; 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а; 433901, Ульяновская область, Радищевский район, с. Вязовка, ул. Ижевская, д. 1), было совершено противоправное деяние, выразившееся в грубом нарушении лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности. В ходе проверки установлено, что у МУ ДО «Радищевский центр детского творчества» в нарушение подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 №966 «О

лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение), осуществляющие образовательную деятельность по адресам, указанным в лицензии, по некоторым адресам эта деятельность ведётся с нарушением лицензионных требований, а именно: - 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радицево, ул. Советская, д. 9; -433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11а; 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5; 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с.Адоевщина, ул. Ленина, д. 42; 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка ул. Школьная, д. 1-а.

МУ ДО «Радищевский ЦДТ» осуществляет образовательную деятельность по выше названным адресам на основании договоров безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключёнными с общеобразовательными учреждениями, расположенными по адресам: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радицево, ул. Советская, д. 9, договор с Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Радищевский детский сад №1» (далее - МДОУ «Радищевский детский сад №1»); 433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11 а, договор с Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Октябрьская средняя школа» (далее -МБОУ «Октябрьская средняя школа»); 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5, договор с Муниципальным общеобразовательным учреждением Калиновской средней школой (далее - МОУ Калиновская сш); 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42, договор с Муниципальным общеобразовательным учреждением «Адоевщинская начальная школа» (далее - МОУ «Адоевщинская НШ»); 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а, договор с Муниципальным общеобразовательным учреждением «Дмитриевская основная школа имени Героя Советского Союза Д.П.Левина» (далее - МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина»).

Анализ договоров безвозмездного пользования имуществом показал, что помещения принадлежат МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя школа», МОУ Калиновская сш, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» на праве оперативного управления. Своё право оперативного управления общеобразовательные учреждения подтверждают договорами о передаче объектов муниципальной собственности в оперативное управление.

Однако, в соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - №218-ФЗ) государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со статьями 130, 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и, согласно части 5 статьи 1 №218-ФЗ, государственная регистрация в Едином государственном реестре недвижимости является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Министерством образования и науки Ульяновской области при организации и проведении проверки в отношении МУ ДО «Радищевский ЦДТ» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация», и приказа Министерства образования и науки

Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» в рамках межведомственного информационного взаимодействия сделаны запросы в Филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Ульяновской области (далее - Росреестр), в распоряжении которого находится информация о зарегистрированных правах на объект недвижимости. Из полученных ответов Росреестра (копии уведомлений прилагаются) следует, что в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют запрашиваемые сведения о зарегистрированном праве оперативного управления на недвижимое имущество МДОУ «Радищевский детский сад №1» (433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9), МБОУ «Октябрьская средняя школа» (433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11а), МОУ Калиновская сш (433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5), МОУ «Адоевщинская НШ» (433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42), МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» (433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а).

Следовательно, выше названные общеобразовательные организации не имеют законного основания на передачу нежилых зданий в безвозмездное пользование МУ ДО «Радищевский ЦДТ», а договоры безвозмездного пользования от 03.09.2018 не имеют юридической силы.

Таким образом, у МУ ДО «Радищевский ЦДТ» отсутствуют документы, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по адресам: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9; 433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11а; 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5; 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42; 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а, что является нарушением лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, установленных подпунктом «а» пункта 6 Положения. В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Положения нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами «а»-«д», «ж»-«к» пункта 6 относится к грубым нарушениям лицензионных требований.

В связи с чем, МУ ДО «Радищевский ЦДТ» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

В судебном заседании законный представитель юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - директор МУ ДО «Радищевский ЦДТ» Иванова М.В. вину в совершении административного правонарушения признала, пояснив, что такая ситуация получилась в виду того, что администрация МО «Радищевский район» не зарегистрировала свое право собственности в ЕГРП, поэтому школы не могут осуществить регистрацию своего права оперативного управления нежилыми помещениями. Они также являются муниципальным учреждением и их учредителем является администрация МО «Радищевский район» в лице отдела образования и дошкольного воспитания администрации МО «Радищевский

район». Сейчас администрация МО «Радищевский район» зарегистрировала 20.12.2019 право собственности на здание МБОУ «Октябрьская средняя школа», расположенное по адресу: Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11а. Также в бюджет 2019 года заложены денежные средства по оформлению права собственности в отношении здания МОУ Калиновская СШ.

Представитель МУ ДО «Радищевский ЦДТ» Токарева Ж.Ю. в судебное заседание не явилась, просила суд рассмотреть дело в ее отсутствие, в письменном отзыве просила производство по делу об административном правонарушении в отношении МУ ДО «Радищевский ЦДТ» прекратить по основаниям, предусмотренным ст. 2.9 КоАП РФ, объявив устное замечание.

Лицо, составившее протокол, ведущий консультант отдела контроля качества образования департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области Миронова Г.В. в судебное заседание не явилась, о дне, времени и месте рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом. В письменном заявлении директор департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области просила рассмотреть дело без участия их представителя.

Судом, с учетом мнения лиц, участвующих в деле, определено рассмотреть дело в отсутствие ведущего консультанта отдела контроля качества образования департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области Мироновой Г.В.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Согласно примечанию к статье 19.20 КоАП РФ понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Согласно п.п. 40 п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию образовательная деятельность.

В силу п.п. «а» п.6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 (далее - Положение) лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются - наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

Согласно пункту 9 Положения, к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе: нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами «а» - «д», «ж» - «к» пункта 6 и подпунктами «б», «д», «е» пункта 7 настоящего Положения.

4
8
0

Как следует из материалов дела, в период с 26 октября 2018 года по 22 ноября 2018 года департаментом по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области на основании распоряжения и.о. директора департамента от 24.09.2018 в отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Радищевский центр детского творчества», по адресу места нахождения: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д.29, и адресам мест осуществления образовательной деятельности: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д. 29, д. 62А; 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, пл. Радищева, д. 12; 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9; 433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 6, д. 11а; 433921, Ульяновская область, Радищевский район, с. Верхняя Маза, ул. Школьная, д. 2; 433916, Ульяновская область, Радищевский район, село Новая Дмитриевка, ул. Уколова, д. 6; 433904, Ульяновская область, Радищевский район, с. Ореховка, ул. Советская, д. 5; 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5; 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42; 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а; 433901, Ульяновская область, Радищевский район, с. Вязовка, ул. Ижевская, д. 1, проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства об образовании.

В ходе проверки установлено, что МУ ДО «Радищевский ЦДТ» осуществляет образовательную деятельность по адресам, указанным в лицензии, однако, по некоторым адресам эта деятельность ведётся с нарушением лицензионных требований, а именно: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9; 433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11а; 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5; 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42; 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка ул. Школьная, д. 1-а. МУ ДО «Радищевский ЦДТ» осуществляет образовательную деятельность по вышеназванным адресам на основании договоров безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключёнными с общеобразовательными учреждениями, расположенными по этим адресам: 433910, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9, договор с Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Радищевский детский сад №1» (далее - МДОУ «Радищевский детский сад №1»); 433912, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11 а, договор с Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Октябрьская средняя школа» (далее - МБОУ «Октябрьская средняя школа»); 433903, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5, договор с Муниципальным общеобразовательным учреждением Калиновской средней школой (далее - МОУ Калиновская сш); 433914, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42, договор с Муниципальным общеобразовательным учреждением «Адоевщинская начальная школа» (далее - МОУ «Адоевщинская НШ»); 433913, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а, договор с Муниципальным общеобразовательным учреждением «Дмитриевская основная школа имени Героя Советского Союза Д.П.Левина» (далее - МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина»).

В ходе проверки Министерством образования и науки Ульяновской области были сделаны запросы в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Ульяновской области, в

распоряжение которых находится информация о зарегистрированных правах на объекты недвижимости.

Из полученных уведомлений об отсутствии в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним запрашиваемых сведений от 26.09.2018 №КУВИ-001/2018-9432496, № КУВИ-001/2018-9432668, № КУВИ-001/2018-9432812 на нежилые здания, расположенные по следующим адресам: Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а, Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9 (МДОУ "Радищевский детский сад №1"), Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д. 5, Ульяновская область, Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42 следует, что в реестре отсутствуют сведения об объектах недвижимости, в том числе отсутствуют сведения.

Из выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 25.09.2018, видно, что сведений о собственнике нежилого здания, расположенного по адресу: Ульяновская область, Радищевский район, МО "Октябрьское сельское поселение", п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11а, наименование средняя школа, также отсутствуют.

Согласно вышеизложенного административным органом, проводившим проверку сделан вывод о том, что передаваемые в безвозмездное пользования помещения по указанным адресам не принадлежат на законных основаниях МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя школа», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина», в связи с чем данные учреждения не имеют законного права передавать помещения в безвозмездное пользование, и соответственно: договор безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключенный между МБОУ «Октябрьская средняя школа» и МУ ДО «Радищевский ЦДТ», договор безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключенный между МОУ Калиновская СШ и МУ ДО «Радищевский ЦДТ», договор безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключенный между МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» и МУ ДО «Радищевский ЦДТ», договор безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключенный между МДОУ «Радищевский детский сад №1» и МУ ДО «Радищевский ЦДТ», договор безвозмездного пользования имуществом от 03.09.2018, заключенный между МОУ «Адоевщинская НШ» и МУ ДО «Радищевский ЦДТ» считаются не заключенными. Следовательно, у МУ ДО «Радищевский ЦДТ» отсутствуют документы, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по вышеуказанным адресам места осуществления образовательной деятельности, указанным в лицензии.

Согласно выписок из реестра муниципального имущества, находящегося в собственности МО "Радищевский район" Ульяновской области видно, что правообладателем - здания Радищевского детского сада № 1, расположенного по адресу: Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9, переданного в оперативное управление МДОУ "Радищевский детский сад №1"; здания Калиновской СОШ, расположенного по адресу: Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д.5, переданного в оперативное управление МОУ Калиновская СШ; здания Дмитриевской ОСШ, расположенного по адресу: Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а, переданного в оперативное управление МОУ "Дмитриевская основная школа им.Героя Советского Союза Д.П.Левина"; здания Адоевщинской ООШ, расположенного по адресу: Ульяновская область Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42, переданного в

оперативное управление МОУ "Адоевщинская начальная школа", является муниципальное образование "Радищевский район" Ульяновской области.

Согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 21.12.2018 видно, что 20.12.2018 за МО "Радищевский район" Ульяновской области зарегистрировано право собственности на нежилое, здание школы, расположенное по адресу: Ульяновская область, Радищевский район. МО "Октябрьское сельское поселение", п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11А.

Договорами № 1 от 10.01.2006, № 3 от 10.01.2006, № 10 от 10.01.2006, дополнительным соглашением №1 от 20.02.2012, договором № 5 от 10.01.2006, дополнительным соглашением № 1 от 01.04.2016, договором № 20 от 10.01.2006 вышеуказанные здания, принадлежащее на праве собственности МО "Радищевский район" Ульяновской области, были закреплены за МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя школа», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» на праве оперативного управления.

МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя школа», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина», договорами от 03.09.2018 передали МУ ДО "Радищевский ЦДТ" в безвозмездное пользование бессрочно нежилые помещения в зданиях по вышеуказанным адресам.

Согласно устава МУ ДО "Радищевский ЦДТ" его учредителем является муниципальное образование "Радищевский район" Ульяновской области.

В соответствии с п. 1 ст. 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничение этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В силу пунктов 1, 2 ст. 299 ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за унитарным предприятием или учреждением, а также в результате приобретения унитарным предприятием или учреждением имущества по договору или иному основанию.

В силу абз. 5 п. 1 ст. 216 ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления относятся к вещным правам лиц, не являющихся собственниками. В этой связи право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество возникают с момента их государственной регистрации.

Вместе с тем, на момент проверки право собственности, а также право оперативного управления на здания школ и детского сада, расположенные по адресам: Ульяновская область, Радищевский район, р.п. Радищево, ул. Советская, д. 9, Ульяновская область, Радищевский район, с. Калиновка, ул. Культуры, д.5, Ульяновская область, Радищевский район, с. Дмитриевка, ул. Школьная, д. 1-а, Ульяновская область Радищевский район, с. Адоевщина, ул. Ленина, д. 42, Ульяновская область, Радищевский район, п. Октябрьский, ул. Школьная, д. 11А не зарегистрировано в установленном законе порядке.

Несмотря на данное обстоятельство, суд приходит к выводу, об отсутствии оснований для выводов о виновности МУ ДО «Радищевская ЦДТ» в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, ввиду несоблюдения требования пп. «а» п. 6 Постановления Правительства РФ N 966 от 28.10.2013 г. «О лицензировании образовательной деятельности».

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, для того, чтобы привлечь к административной ответственности МУ ДО "Радищевский ЦДТ" по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ необходимо установить, что у МУ ДО "Радищевский ЦДТ" имелась возможность для соблюдения пп. «а» п. 6 Постановления Правительства РФ N 966 от 28.10.2013 г. «О лицензировании образовательной деятельности», но данным образовательным учреждением не были приняты все зависящие от него меры.

Таких обстоятельств, судом в ходе судебного разбирательства по делу не установлено.

Так, пунктом 2 ст. 8.1 ГК РФ закреплено, что права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

Согласно п. 3 и п. 5 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация прав на недвижимое имущество - юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества.

Государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Таким образом, в силу указанных норм, регистрация права оперативного управления зданиями школ и детского сада за МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя школа», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина», возможна только при условии, что право собственности на названные объекты недвижимости будут зарегистрированы в установленном порядке за собственником этого имущества, т.е. за МО «Радищевский район» Ульяновской области.

Однако, из материалов дела следует, что МО «Радищевский район» Ульяновской области зарегистрировало свое право собственности на здание только лишь МБОУ «Октябрьская средняя школа» 20.12.2018, на здания, в которых расположены МДОУ «Радищевский детский сад №1», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» право собственности до настоящего времени не зарегистрированы.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что на дату составления протокола у МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя

школа», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» в силу объективных причин отсутствовала правовая возможность произвести государственную регистрацию права оперативного управления на здания.

Поскольку регистрация права за МДОУ «Радищевский детский сад №1», МБОУ «Октябрьская средняя школа», МОУ Калиновская СШ, МОУ «Адоевщинская НШ», МОУ «Дмитриевская ОШ имени Д.П.Левина» на задания находится в прямой зависимости от регистрации права собственности на эти объекты за МО «Радищевский район» Ульяновской области, а также то, что учредителем данных образований, и МУ ДО «Радищевский ЦДТ» является МО «Радищевский район», то прихожу к выводу об отсутствии вины МУ ДО «Радищевский ЦДТ» в нарушении пп. «а» п. 6 Постановления Правительства РФ № 966 от 28.10.2013 «О лицензировании образовательной деятельности».

Департаментом по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области вышеизложенные обстоятельства при составлении протокола об административном правонарушении № 14/18-лк от 22.11.2018 во внимание приняты не были.

Вместе с тем, эти обстоятельства имеют существенное значение для правильного разрешения дела по существу, свидетельствует об ошибочности выводов административного органа об отсутствии у МУ ДО «Радищевский ЦДТ» на законном основании помещений для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

С учетом вышеизложенных обстоятельств, суд не усматривает в действиях МУ ДО «Радищевский ЦДТ» нарушений подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 №966 «О лицензировании образовательной деятельности, и тем самым состава вмененного административного правонарушения.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.19.20 КоАП РФ в отношении МУ ДО «Радищевский ЦДТ» подлежит прекращению.

Руководствуясь ст.29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, в отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Радищевский центр детского творчества» прекратить на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, за отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ульяновский областной суд в течение 10 дней со дня вручения копии постановления.

Судья

Е.Н.Можаева

Е.Н.Можаева

